



## ข่าวเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานพัฒนาสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์. 0-2281-8831, โทรสาร. 0-2281-2803

<http://social.nesdb.go.th>

สศช. ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงไตรมาสหนึ่ง ปี 2550 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2550

นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการ สศช. นายกิตติศักดิ์ สีนุวานิช รองเลขาธิการ สศช. และนางสุวรรณี คำมั่น ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางสังคมที่สำคัญๆ สรุปได้ดังนี้

ภาวะสังคมไตรมาสหนึ่ง (ม.ค.-มี.ค.) ปี 2550

**คุณภาพคน :** ประชาชนมีงานทำเต็มที่ต่อเนื่อง ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้นจาก 34.64 ล้านคน ในไตรมาสหนึ่งปี 2549 เป็น 35.25 ล้านคนในปี 2550 เพิ่มขึ้น ร้อยละ 1.7 โดยภาคเกษตรกรรมมีการจ้างงาน 12.75 ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.8 เนื่องจากผลผลิตสินค้าเกษตรรวมของไตรมาสหนึ่ง เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.1 การจ้างงานนอกภาคเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น เป็น 22.5 ล้านคน ในปี 2550 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.2 ตามการขยายตัวของสาขาโรงแรมและภัตตาคารที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.3 และสาขาการก่อสร้างเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.6 ตามการก่อสร้างของโครงการภาครัฐทำให้อัตราการว่างงานโดยรวมลดลงจากร้อยละ 1.9 ในปี 2549 เหลือร้อยละ 1.6 ในปี 2550

เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาภาคบังคับทั่วถึงแต่ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนยังต้องแก้ไขนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นมีอัตราการเข้าเรียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 82.2 ในปี 2545 เป็นร้อยละ 96.2 ในปี 2549 ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย มีอัตราการเข้าเรียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 59.8 ในปี 2545 เป็นร้อยละ 65.8 ในปี 2549 ในขณะที่อัตราการเข้าเรียนในระดับอุดมศึกษาก็เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 47.0 เป็นร้อยละ 68.0 ในช่วงเดียวกัน ประเด็นที่

NESDB reports Thailand's social movement in Q1/2007, on June 11, 2007.

Mr. Ampon Kittiampon, NESDB Secretary-General, Mr. Kitisak Sinthuvanich, Deputy Secretary-General, and Ms. Suwanee Chamman, Senior Adviser in Policy and Plan, together disclosed that NESDB had monitored significant movements in Thai society, summarizing that :

Social Outlook in Q1/2007

**Human Quality:** Thailand continued to enjoy a full employment stage. Total employment increased from 34.64 million persons in Q1/2006 to 35.25 million persons in Q1/2007, showing an increase by 1.7 percent. Farm sector showed total employment of 12.75 million persons, up by 2.8 percent, following an increase in farm output in Q1/2007 by 6.1 percent. Non-farm sectors also registered higher employment of 22.5 million persons, up by 1.2 percent, during the same period, due to healthier expansion in hotels and restaurants by 4.3 percent and construction by 1.6 percent, mainly in public investment projects. Total unemployment of the country was dropping from 1.9 percent in 2006 to 1.6 percent in 2007.

Children and the youth received compulsory education service fully, but schooling achievements or quality remained a problem. Enrollment to the lower secondary education level increased from 82.2 percent in 2002, to 96.2 percent in 2006, compared with an increase in enrollment to high school level, from 59.8 percent in 2002 to 65.8 percent in 2006. Meanwhile, enrollment to tertiary education also rose from 47.0 to 68.0 percent, during the same period. An overriding concern would be the quality

น่าเป็นห่วงคือคุณภาพการศึกษาของเยาวชนยังไม่ดีขึ้นดังเห็นได้จากผลการทดสอบผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนระดับชาติ ปี 2549 พบว่านักเรียนสอบได้คะแนนอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ 50 เกือบทุกวิชา โดยระดับประถมศึกษาปีที่ 6 นักเรียนสอบวิชาภาษาไทยได้คะแนนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 42.74 วิชาภาษาอังกฤษได้คะแนนร้อยละ 34.51 และวิชาคณิตศาสตร์ได้คะแนนร้อยละ 38.87 สำหรับชั้นมัธยมศึกษาชั้นปีที่ 3 สอบวิชาคณิตศาสตร์ได้คะแนนร้อยละ 31.15 และวิชาภาษาอังกฤษได้คะแนนร้อยละ 30.85 เป็นต้น

**ประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคเฝ้าระวัง** ลดลงจาก 55,247 ราย ในไตรมาสหนึ่งปี 2549 เหลือ 51,193 ราย ในปี 2550 ลดลงคิดเป็นร้อยละ 7.3 โรคที่ประชาชนเจ็บป่วยลดลงมากที่สุด ได้แก่ โรคบิดมีผู้ป่วย 3,912 ราย ลดลงร้อยละ 27.1 รองลงมา คือ โรคปอดบวม มีผู้ป่วย 35,824 ราย ลดลงร้อยละ 8.4 สำหรับสถานการณ์ที่น่าเป็นห่วง ได้แก่ โรคมือ เท้า ปาก โดยมีผู้ป่วย 662 ราย เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 79.9 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน รองลงมา คือ โรคไข้หวัดใหญ่ มีผู้ป่วย 4,372 ราย เพิ่มขึ้นร้อยละ 23.1

**ความมั่นคงทางสังคม : คดีอาชญากรรมโดยรวมเพิ่มขึ้นโดยคดียาเสพติดขยายตัวอย่างต่อเนื่อง** โดยผลรวมของคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน และคดีชีวิต ร่างกาย และเพศและคดียาเสพติด มีจำนวนเพิ่มขึ้นจาก 55,569 คดี ในไตรมาสหนึ่งปี 2549 เป็น 59,380 คดี ในปี 2550 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.86 โดยคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นจาก 26,315 คดี เป็น 30,944 คดี หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 17.59 ส่วนคดีชีวิต ร่างกายและเพศมีลดลง เหลือเพียง 10,649 คดี หรือลดลงร้อยละ 5.50 และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินลดลงเหลือ 17,787 คดี หรือลดลงร้อยละ 1.10 จากช่วงเดียวกัน ประเด็นที่น่าเป็นห่วงคือเด็กและเยาวชนกระทำความผิดเพิ่มขึ้นจาก 11,045 คดี ในปี 2549 เพิ่มเป็น 11,755 คดี ในปี 2550 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.4 โดยสาเหตุสำคัญในการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนยังคงมาจากการคบเพื่อน มีสัดส่วนมากที่สุดถึงร้อยละ 38.5

of education, as evidenced from the national educational testing results in 2006, showing that students achieved total scores below 50 percent in almost every subject. Primary school students recorded an average score at only 42.74 percent for Thai language, 34.51 percent in English, and 38.87 percent for Mathematics, compared with average scores at 31.15 percent for Math and 30.85 percent for English among lower secondary students, etc.

The number of patients, suffering from ailments subject for surveillance decreased from 55,247 persons in Q1/2006 to 51,193 persons in 2007, or a drop by 7.3 percent. The highest drop in number of patients was seen among the patients suffering from dysentery, with the total number of patients of only 3,912 persons, or a drop by 27.1 percent, as followed by 35,824 patients suffering from Pneumonia, down 8.4 percent. Some worrying situation would be the increasing number of patients suffering from hand foot mouth disease (HFMD), totaling 662 persons, or a rise by 79.9 percent, from the same period last year, as followed by flu, with the number of patients, totaling 4,372 persons, or an increase by 23.1 percent.

**Social Security: Criminal cases were increasing, especially drug-related cases.** In general, the number of criminal cases, i.e., threats to life and property, as well as physical and sexual abuses, and narcotics increased from 55,569 cases in Q1/2006 to 59,380 cases in Q1/2007, or a rise by 6.86 percent. Narcotic cases increased from 26,315 to 30,944 cases, or 17.59 percent, threats to life, as well as physical and sexual abuses dropped to merely 10,649 cases, or 5.50 percent, and threats to property fell to 17,787 cases, or 1.10 percent from the same period last year. A point of concern would be the rising number of youth and children-related cases, from 11,045 cases in 2006 to 11,755 cases in 2007, or 6.4 percent. The main attributes for wrongdoing among kids would be seduction by friends, or over 38.5 percent of all possible causes.

**พฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน : จำนวนผู้สูบบุหรี่ประจำลดลง แต่ผู้สูบบุหรี่เป็นครั้งคราวกลับเพิ่มขึ้น** ค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่ของครัวเรือนไทย ลดลงอย่างต่อเนื่องจาก 5,327 ล้านบาท ในปี 2549 ลดลงเหลือ 5,266 ล้านบาท ในปี 2550 หรือลดลงร้อยละ 1.1 ทั้งนี้เพราะประชาชนที่สูบบุหรี่ประจำลดลงจาก 11.67 ล้านคน ในปี 2534 เหลือจำนวน 9.54 ล้านคน ในปี 2549 หรือลดลงร้อยละ 18.2 อย่างไรก็ตามประเด็นที่ต้องเอาใจใส่แก้ไขคือจำนวนผู้สูบบุหรี่เป็นครั้งคราวที่เพิ่มขึ้นจาก 0.6 ล้านคน ในปี 2534 เป็น 1.5 ล้านคน ในปี 2549 หรือมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 1.54 ของประชากรในปี 2534 เป็นร้อยละ 2.97 ในปี 2549 และเด็กและเยาวชนยังสูบบุหรี่ค่อนข้างมาก โดยเด็กระดับอาชีวศึกษาสูบบุหรี่ถึงร้อยละ 23.95 ของประชากร ระดับอุดมศึกษาสูบบุหรี่ร้อยละ 22.5 และระดับมัธยมร้อยละ 10.87

**การดื่มสุราและเบียร์ยังเพิ่มขึ้น** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานว่าค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของครัวเรือนเพิ่มขึ้นจาก 36,544 ล้านบาท ในไตรมาสหนึ่งปี 2549 เป็น 38,747 ล้านบาท ในปี 2550 หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 6.0 ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับปริมาณการจำหน่ายสุราเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 และการจำหน่ายเบียร์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.4 นอกจากนี้การติดตามสภาวะการดื่มเด็กและเยาวชนปี 2548-2549 ของสถาบันรามจิตติ พบว่ามีวัยรุ่นตั้งแต่ชั้นมัธยมศึกษาขึ้นไปที่ดื่มแอลกอฮอล์ ถึงร้อยละ 38.33 หรือกว่า 4 ล้านคน โดยระดับอุดมศึกษา ดื่มสุรามากที่สุดถึงร้อยละ 49.72 ของประชากร รองลงมาเป็นเด็กอาชีวศึกษา ร้อยละ 49.39 มหาวิทยาลัยมหิดลสำรวจความเห็นของประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป พบว่ากลุ่มตัวอย่างถึงร้อยละ 77 ระบุว่า การโฆษณาเป็นตัวกระตุ้นความต้องการ ความอยากรู้อยากลองที่จะดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเยาวชน และร้อยละ 60 เห็นว่า การห้ามโฆษณาและควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นแนวทางหนึ่งในการป้องกันเยาวชนไม่ให้กลายเป็นนักดื่มหน้าใหม่

**การละเมิดสิทธิผู้บริโภคลดลง** สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครายงานว่าจำนวนเรื่องร้องเรียนของ

**Behavior and Living Condition: The number of regular smokers decreased, but the number of temporary smokers increased.** Household spending on tobacco dropped continuously from Baht 5,327 Million in 2006 to Baht 5,266 Million in 2007, or 1.1 percent. The number of regular smokers dropped from 11.67 million persons in 2001 to 9.54 million persons in 2006, or 18.2 percent. Prudent attention, however, should be paid to the rising number of temporary smokers, increasing from 0.6 to 1.5 million persons during the same period, or an increase from 1.54 percent of total population in 2001 to 2.97 percent of total population in 2006. The number of smoking children and youth was increasing at an alarming level, classified as 23.95 percent of students at vocational colleges, 22.5 percent of university students and 10.87 percent of secondary level students.

**Consumption of beer and liquor was still on the rise: The Office of the National Economic and Social Development Board (NESDB) reported, recently, an increase in household spending on alcoholic beverages from Baht 36,544 Million in Q1/2006 to Baht 38,747 Million in 2007, or 6.0 percent. Likewise, sale of liquor increased by 1.9 percent, as well as an increase by 15.4 percent for sale of beer. A recent survey by Ramjitti Institute showed that, during 2005-2006, over 38.33 percent the youth from secondary education, or approximately 4 million persons drank alcohol. Of these, university students showed the highest proportion of drinking alcoholic beverages, or 49.72 percent of the polled respondents, as followed by 49.39 percent among vocational students. According to a poll among population aged over 15 years old, as conducted by Mahidol University, 77 percent of the respondents quoted advertising as the most influential factor for alcoholic beverage consumption among the youth. Over 60 percent of them said the ban of advertising of alcoholic beverages would be a proper way to prevent the youth from being new drinkers.**

**Lower record of violation of consumer's right: The Office of the Consumer Protection Board reported the falling number of petition from 1,549 cases in 2006 to 1,459 in 2007, or a drop by 3.5 percent. There were 581 petitions**

ประชาชน ลดลงจาก 1,549 ราย ในปี 2549 เหลือ 1,495 ราย ในปี 2550 หรือลดลงร้อยละ 3.5 โดยการร้องเรียนเกี่ยวกับสัญญาบ้านที่ดินและอาคารชุดมีเพียง 581 ราย ลดลงร้อยละ 28.9 เรื่องสินค้าและบริการลดลงร้อยละ 1.6 เนื่องจากภาครัฐได้เข้มงวดตรวจสอบสถานประกอบการกิจการขายสินค้าและเผยแพร่ข้อมูลที่ต้องแก่ผู้บริโภค

**สิ่งแวดล้อม :** มลพิษทางอากาศโดยรวมยังอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน แต่มีฝุ่นละอองมากกว่าปีที่ผ่านมา ในหลายพื้นที่ของประเทศไทยมีฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร บริเวณริมถนนพระราม 6 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ถนนพระราม 4 (โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์) ซึ่งถึงแม้จะมีฝุ่นไม่เกิน 120 มคก./ลบ.ม. ตามเกณฑ์มาตรฐาน แต่ก็มีฝุ่นจำนวนมาก ระหว่าง 95-97 มคก./ลบ.ม. ทำให้ประชาชนเสี่ยงต่อการเจ็บป่วยด้วยโรคปอดมากขึ้นส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และสระบุรีเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาฝุ่นขนาดเล็กรุนแรงเกินมาตรฐานที่กำหนด เนื่องจากเป็นเขตชุมชนและย่านอุตสาหกรรม

สำหรับพื้นที่ภาคเหนือได้รับผลกระทบจากการเผาป่า ทำให้ประชาชนเจ็บป่วยจำนวนมาก โดยจังหวัดเชียงใหม่มีปริมาณฝุ่นขนาดเล็กเพิ่มขึ้นจาก 65.1 มคก./ลบ.ม. ในไตรมาสหนึ่งปี 2549 เป็น 105.5 มคก./ลบ.ม. ในปี 2550 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 62.1 และในช่วงเดือนมีนาคมมีปัญหารุนแรงมากที่สุดปริมาณฝุ่นขนาดเล็กปนในอากาศถึง 382.7 มคก./ลบ.ม. ส่งผลให้มีประชาชนในจังหวัดภาคเหนือเจ็บป่วย ถึง 74,502 ราย

**ระดับเสียงในเขต กทม. ยังดังกินมาตรฐาน** กรุงเทพมหานคร มีสถานีตรวจวัดระดับเสียง 6 เขตแต่มีถึง 5 เขต ที่มีเสียงดังกินมาตรฐาน 70 เดซิเบลเอ ตลอดมา คือ เขตพระนครมีระดับเสียงเฉลี่ยสูงสุด คือ 75.6 เดซิเบลเอ รองลงมา คือ เขตบางกะปิ มีระดับเสียงเฉลี่ย 73.7 เดซิเบลเอ เขตสันติภาพและเขตดินแดง มีระดับเสียงเฉลี่ย 72.6 เดซิเบลเอ และเขตธนบุรี 71.9 เดซิเบลเอ สำหรับในเขตภูมิภาคบริเวณที่มีปัญหาระดับเสียงมากที่สุด คือ อำเภอเมืองจังหวัดสระบุรี ซึ่งมีระดับเสียงเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 71.6 เดซิเบลเอ ส่วนจังหวัดอื่นยังมีเสียงดังไม่เกินมาตรฐาน

involving purchase contract of land, houses and condominiums, or a drop by 28.9 percent, compared with a 1.6 percent drop in the number of petitions involving purchase of goods and services. The drop was mainly attributed to more stringent inspection of goods and services by relevant government agencies, and dissemination of information to the general public.

**Environment: Air pollution, in general, remained at the set standard, while the volume of dust increased more than the year before.** In many areas of the country, the volume of dust, smaller than 10 micron was increasing, notably, in many traffic-congested areas in Bangkok, such as Rama 6 road (Ministry of Science and Technology) and Rama 4 road (Chulalongkorn General Hospital). Although the total volume of dust was at a standard limit of 120 microgram / cubic meter, the existing volume of dust was as high as 95-97 microgram / cubic meter, which would increase some risks for respiratory diseases among the general public. Samut Prakan and Saraburi provinces were still facing the rising volume of micro dust in excess of standard limit because they are the major community and industrial zones.

Many areas in the Upper North had been affected by forest burning. In Chiang Mai, the volume of micro dust increased from 65.1 microgram per cubic meter in Q1/2006 to 105.5 microgram / cubic meter in 2007, or a rise by 62.1 percent. The worst situation was observed in March, showing the highest volume of micro dust as high as 382.7 microgram per cubic meter, causing sickness among 74,502 patients.

**Noise in Bangkok still over limit:** Of the 6 major areas, subject for noise inspection, five of them showed loud noise above standard at 70 Decibel A. The loudest noise was observed in Khet Phra Nakhon, at 75.6 Decibel A, as followed by Khet Bang Kapi at 73.7 Decibel A, Khet Santiphap and Khet Din Daeng at 72.6 Decibel A, and Khet Thon Buri at 71.9 Decibel A. Among the regional urban centers, Muang District of Saraburi Province showed the loudest noise at 71.6 Decibel A. Noise pollution in other provinces, however, remained at the standard.

### เรื่องเด่นประจำฉบับ : คุณภาพชีวิตและความยากจนของคนไทย

การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7- ฉบับที่ 9 รัฐบาลพยายามกระจายงบประมาณไปสู่ภูมิภาคมากขึ้น และการจัดสรรงบประมาณให้ประชาชนและชุมชนโดยตรงเริ่มปรากฏชัดเจนในช่วงแผนฯ 8 ต่อเนื่องถึงแผนฯ 9 ซึ่งมีโครงการที่สำคัญ คือ 1. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการพึ่งตนเอง และกระตุ้นให้ประชาชนในชุมชนเกิดการรวมตัวกัน เพื่อร่วมคิดและร่วมกันแก้ไขปัญหาของชุมชน 2. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนและแก้ไขความยากจน 3. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการการเงินทุนของชุมชน 4. การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรรรายได้แก่ อบต. เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 20.7 ในปี 2544 เป็นร้อยละ 25.05 ของรายได้รัฐบาลทั้งหมดในปี 2549

**ผลการพัฒนา : คุณภาพชีวิตและความยากจนของประชาชนดีขึ้นแต่บทบาทของชุมชนยังมีอยู่น้อย** ประชาชนมีสุขภาพอนามัยดีขึ้น ทำให้ผู้ชายมีอายุขัยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจาก 67.7 ปีในปี 2535 เป็น 69.9 ปี ในปี 2549 และผู้หญิงมีอายุเพิ่มขึ้นจาก 72.4 ปี เป็น 77.6 ปี ในระยะเดียวกัน เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี อย่างทั่วถึง โดยอัตราการเข้าเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 96.2 ในปี 2549 ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมีอัตราการเข้าเรียนร้อยละ 65.8 ในปี 2549 คนจนลดลงอย่างชัดเจนจาก 15.8 ล้านคน ในปี 2535 เหลือเพียง 6.1 ล้านคน ในปี 2549 หรือมีสัดส่วนคนจนลดลงจากร้อยละ 28.4 ของประชากร เหลือเพียงร้อยละ 9.5 ในช่วงดังกล่าว อย่างไรก็ตามประชาชนยังไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เพราะประชาชนที่ตายด้วยอุบัติเหตุจราจรทางบกมีอัตราเพิ่มขึ้นจาก 15 คนต่อประชากรแสนคนในปี 2535 เป็น 20.2 คนในปี 2549 คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจาก 76.5 คดีต่อประชากรแสนคนในปี 2535 เป็น 122.2 คดี ในปี 2549 ในขณะที่คดีชีวิตร่างกายและเพศเพิ่มขึ้นจาก 31.4 คดีต่อประชากรแสนคนเป็น 69.9 คดี และปัญหา ยาเสพติดยังเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของสังคม

### Highlight: Quality of Life and Poverty in Thailand

Thailand's national economic and social development, from the seventh to ninth plan, showed greater effort of the government to allocate more budgets to regional areas. Direct budget allocation to the people and community was more prevalent during the Eighth up to the Ninth Plan. Major programs included (1) Community Empowerment for Self-Reliance, and Promotion of Popular Participation in Alleviation of local problems, (2) Development of Quality of Life and Poverty Alleviation, (3) Development of Quality of Life and Enhancement of Budget Management among community, and (4) Delegation of Administrative Authority to the Local Administrative Organizations. More budgets had been allocated to Local Administrative Organizations, increasing from 20.7 percent in 2001 to 25.05 percent of all government revenue in 2006.

**Results: Quality of life and poverty improved, but with restricted participation by local community :** Public health condition improved. Life expectancy among male population increased from 67.7 years in 1992 to 69.9 years in 2006, compared an increase from 72.4 to 77.6 years among female population during the same period. Children and youth had thoroughly received the 9-year compulsory education. Enrollment to lower secondary education increased to 96.2 percent in 2006, and 65.8 percent to high school level. In 2006, the number of poor people decreased from 15.8 million persons in 1992 to 6.1 million people in 2006, or the drop in the proportion of the poor to total population from 28.4 to 9.5 percent during the same period. However, people did not have sound safety in life and property. The number of people died in car accidents increased from 15 persons per 100,000 populations in 1992 to 20.2 persons per 100,000 populations. The number of threats to property increased from 76.5 cases per 100,000 populations in 1992 to 122.2 cases in 2006, compared with an increase in physical and sexual abuses from 31.4 cases per 100,000 populations to 69.9 cases per 100,000 populations. Drug-related cases remained a threat in society.

**ประเด็นการพัฒนา** ที่ยังเป็นปัญหาที่มีทั้งปัญหาของปัจเจกบุคคล คือ การมีพฤติกรรมต่อสุขภาพทำให้เจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้มากขึ้น และปัญหาที่ต้องอาศัยบทบาทของชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมพัฒนา เช่น ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การจัดสวัสดิการแก่ประชาชนในชุมชน

**แนวทางการแก้ไขปัญหา** ให้ได้ผลอย่างยั่งยืนจะต้องพัฒนาตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน และระดับชาติ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของชุมชนทั้งการร่วมคิดวิเคราะห์สาเหตุของปัญหา การกำหนดวิธีแก้ไขปัญหาและการร่วมดำเนินงานโดยชุมชน ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัด โดยยึดหลัก 3 ประการคือ การเชื่อมโยงข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาของชุมชนกับแผนพัฒนาท้องถิ่น การปรับบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอให้เป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานของชุมชน และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้งบประมาณที่รัฐจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีแผนดำเนินงาน 5 แผนงาน คือ แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน แผนงานฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน แผนงานสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ และแผนงานบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดต่างๆ รวม 5,000 ล้านบาท ในการสนับสนุนการดำเนินงานของชุมชนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2550 เป็นต้นมา ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมงบประมาณในปี 2551 ให้เสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2550 เพื่อดำเนินงานให้เกิดความต่อเนื่อง

การดำเนินยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัดเพื่อสนับสนุนบทบาทของชุมชนดังกล่าว เป็นเครื่องมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ดังนั้นสมควรสนับสนุนให้ขยายงานอย่างกว้างขวางทุกชุมชนทุกพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนมีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันตลอดไป

**Development Issues:** There are both individual and community problem issues. Some individuals had adopted risky behaviors, prone to sickness. Community participation would be required for the protection of safety in life and property, natural resource and environmental conservation, and community welfare provision.

**Alleviation Guidelines:** To ensure sustainable solutions, the development should start from a family level, and popular participation should be promoted from community and national level. The community should participate in the identification of problems, search for proper solutions and implementation. The government had promoted provincial well-being strategies, based on three principles, i.e., link of alleviation guidelines, as proposed by local community with the local development plan, adjustment of role of Provincial Governors and District Directors as development facilitators, and increase in efficiency in administration of budgets allocated to the Local Administrative Organizations. There would be five operational plans for sufficiency economy, community development and opportunity generation, community rehabilitation, community welfare for the underprivileged and elderly, and basic public service deliveries. The government had allocated a sum of budget over Baht 5,000 Million for provinces in order to support community activities since May 2007. It is now in a process of budget preparation for FY 2008, to be accomplished by August 2007, to ensure continuation of operations.

The strategies for provincial well beings to advocate community activities, as earlier mentioned would be a tool for Provincial Governors to empower the local communities to achieve a state of self-reliance in the long run. Such an initiative should be rolled out to cover all community areas for the betterment in life and happiness of people at large in many years to come.