



ข่าวเศรษฐกิจและสังคม

สายงานพัฒนาสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม ป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

โทรศัพท์. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๐ โทรสาร. ๐-๒๒๘๑-๒๘๐๓

<http://social.nesdb.go.th>

สศช. ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงไตรมาสแรก ปี ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ เลขาธิการ สศช. และนางสุวรรณี คำมั่น รองเลขาธิการ สศช. เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางด้านสังคมที่สำคัญๆ ในช่วงไตรมาสแรกปีนี้ และประเด็นเฝ้าระวังสำคัญในระยะต่อไป สรุปได้ดังนี้

สรุปภาวะสังคมไทยในไตรมาสแรก ปี ๒๕๕๔

การจ้างงานและรายได้ ในไตรมาสแรกการจ้างงานเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นผลจากเศรษฐกิจที่ขยายตัวได้ดี คนว่างงานน้อยลงและตลาดแรงงานตึงตัว ค่าจ้างแรงงานจึงปรับสูงขึ้นตามภาวะความตึงตัวของตลาด ประกอบกับมีแรงกดดันจากภาวะเงินเฟ้อที่สูงขึ้นด้วยคุณภาพชีวิตด้านรายได้ของประชาชนนับว่าดีขึ้น การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในตลาดแรงงาน มีดังนี้

- ในไตรมาส ๑/๒๕๕๔ การจ้างงานเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๓ ร้อยละ ๐.๕๗ จากการจ้างงานในภาคเกษตร การก่อสร้าง และบริการอื่น ๆ ที่เพิ่มขึ้น ในขณะที่การจ้างงานในสาขาอื่น ๆ ลดลง อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ ๐.๘ หรือเป็นผู้ว่างงาน ๓๑๗,๙๐๐ คน ต่ำกว่าอัตราการว่างงานร้อยละ ๑.๑ ในช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยเป็นผู้ว่างงานอย่างเปิดเผยและออกหางานทำเพียงประมาณ ๑๗,๐๐๐ คน ส่วนที่เหลืออีก ๒๘๙,๐๐๐ คน เป็นคนว่างงานที่ไม่หางานทำ

- ในภาพรวมตลาดแรงงานมีความตึงตัวมากขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานมีทักษะระดับการศึกษา ปวช.-ปวส./อนุปริญญา ผู้ทำงานต่ำกว่าระดับ (ทำงานน้อยกว่าสัปดาห์ละ ๓๕ ชั่วโมง) มีจำนวนลดลงมากถึงร้อยละ ๒๑.๖๙ ในขณะที่ผู้ที่ทำงานมากกว่า ๔๐ ชั่วโมงต่อสัปดาห์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๒ เนื่องจากชั่วโมงการทำงานในภาคเกษตรเพิ่มขึ้น ภาคการผลิตเร่งผลิตเพื่อสะสมสต็อกในช่วงเศรษฐกิจขาขึ้น และภาคการก่อสร้างเร่งทำงานเพื่อให้โครงการแล้วเสร็จตามกำหนด

The Office of the National Economic and Social Development Board (NESDB), on May 30, 2011, reported Thailand's social conditions in the 1st quarter of 2011.

Mr. Arkhom Termpittayapaisith, Secretary General and Mrs. Suwannee Khamman, Deputy Secretary General, reported on the Office of NESDB's monitoring of significant social situations and important trends to watch for the next period.

Social Development Report in Q1 of the Year 2011

Employment and Income: In the 1st quarter of 2011, employment continued to increase as a result of economic expansion. Due to tight labour market, and pressure from increased inflation, wage adjustment followed. Quality of life of people, in terms of earned income, showed some improvement. Significant changes in the labor market are as follows:

- During the 1st quarter of 2011, employment grew 0.57% year-on-year, reflected an increase in employment in agricultural sector, construction sector, and other service sectors. Meanwhile, other sectors experienced a drop in employment. Overall unemployment rate was at 0.8% or 317,900 unemployed persons, a slight decrease comparing with unemployment rate of 1.1% year-on-year. Of total unemployed persons, only 17,000 persons were openly unemployed who actively seek job, while 289,000 persons were inactive.

- In general, labor market became more rigid, particularly among skilled workers holding vocational degree and below undergraduate level. Number of underemployed people (working less than 35 hours per week) dropped by 21.69% while those working more than 40 hours per week increased 6.2% due to (1) hours of work in the agricultural sector increased (2) the manufacturing sectors accelerated their production operation to build up stock for economic upturn, and (3) construction sectors stepped up their work to complete projects on schedule.

- ในระยะต่อไปตลาดแรงงานจะยังประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานมีทักษะ เนื่องจากต้องเร่งผลิตเพื่อชดเชยสต็อกที่ลดลงและให้ทันต่อการส่งมอบสินค้าที่ถูกเลื่อนมาจากช่วงที่ได้รับผลกระทบภัยพิบัติสึนามิและน้ำท่วมในภาคใต้ นอกจากนี้ มีปัจจัยที่อาจจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงาน ได้แก่ รายได้แรงงานแท้จริงชะลอตัวลงจากผลกระทบของเงินเฟ้อที่มีแนวโน้มสูงขึ้น การเข้าสู่ตลาดแรงงานของผู้ที่สำเร็จการศึกษาใหม่ โดยเฉพาะในสาขาสังคมศาสตร์ซึ่งมีความเสี่ยงที่จะว่างงานในช่วงเดือนเมษายนถึงสิงหาคม ความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ และการเกิดภาวะภัยแล้งในหลายพื้นที่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ ส่งผลต่อรายได้และการมีงานทำของแรงงานภาคเกษตร และภาคการท่องเที่ยว

ในด้านสุขภาพ การเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังของคนไทยมีมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคเบาหวานและมะเร็ง โดยร้อยละ ๕ ของผู้ที่อยู่ภายใต้ระบบประกันสังคมต้องใช้เงินรักษาโรคเรื้อรังถึงร้อยละ ๒๕ ของภาวะค่ารักษาพยาบาลทั้งหมด และมากกว่าครึ่งหนึ่งของผู้มีสวัสดิการด้านสุขภาพเป็นโรคกลุ่มนี้ ซึ่งสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ชี้ว่า มากกว่าร้อยละ ๕๐ ของผู้ป่วยทั้งหมดเป็นผู้ป่วยโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง และหากผู้ป่วยมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕ เป็นร้อยละ ๑๐-๑๕ ในอีก ๕-๑๐ ปีข้างหน้า จะทำให้เงินกองทุนฯ ตีลบในแต่ละปีที่ดำเนินการ และกระทรวงสาธารณสุขคาดการณ์ว่าคนไทยจะเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังมากที่สุดในปี ๒๕๕๔ โดยที่เกือบครึ่งหนึ่งของการเสียชีวิตจะเป็นการเสียชีวิตจากโรคเรื้อรัง โดยคาดประมาณว่าในปี ๒๕๕๔ ประชาชนจะเจ็บป่วย/บาดเจ็บหรือติดโรค ประมาณ ๑๒.๕ ล้านคน และเสียชีวิตประมาณ ๗๘,๐๐๐ คน โดยที่ผู้เสียชีวิตเกือบครึ่งหนึ่งจะเป็นการเสียชีวิตจากการเป็นโรคเรื้อรังได้แก่ โรคหัวใจหลอดเลือดและเบาหวาน

ในด้านพฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคนในสังคมไทย มีประเด็นเฝ้าระวังหลายด้าน ได้แก่

- การโฆษณาและการทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ผ่านสื่อออนไลน์โดยมุ่งเน้นที่เป้าหมายกลุ่มวัยรุ่น ทำให้กลุ่มผู้สูบบุหรี่รุ่นใหม่อายุ ๑๕-๒๔ ปี เพิ่มขึ้นจาก ๑.๖ ล้านคนในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑.๖๗ ล้านคน ในปี ๒๕๕๒ ในขณะที่ผลการสำรวจของเครือข่ายเยาวชนป้องกันนักดื่มหน้าใหม่ มูลนิธิเพื่อนเยาวชนเพื่อการพัฒนาพบว่า กลุ่มเยาวชนในสถานศึกษารับรู้และเลียนแบบพฤติกรรมการดื่มแอลกอฮอล์ได้จากคนใกล้ตัวมากขึ้น เช่น จากเพื่อนนักเรียนร้อยละ ๕๔.๓ ครูและอาจารย์ร้อยละ ๔๔.๑ ภารโรงร้อยละ ๓๓.๙ และเพื่อนนักเรียนที่เป็นพนักงานเสิร์ฟร้อยละ ๖๒.๐ รวมถึงกิจกรรมต่างๆ ของสถานศึกษา เช่น งานปีใหม่ งานเลี้ยงรุ่น และกีฬาของโรงเรียน

- It is expected that labour market will continue to face a shortage of skilled labour for some period because manufacturing sectors will need to increase their productions to replace declining stocks and delivery of goods resulting from disaster such as tsunami in Japan and floods in southern Thailand. In addition, there are still some forthcoming factors that may affect quality of life of Thai labour. For example, declining real income due to rising inflation; entry of new graduates into labour market, especially those who graduated in social sciences are more vulnerable to being unemployed during April through August; unpredictability of weather as well as drought in several parts of Northeast and North of Thailand that may affect income and employment condition of labour in agricultural and tourism sectors.

Health: increasing number of Thai people were affected by non-communicable chronic diseases particularly hypertension, heart disease, diabetes and cancer. Five percent of people under social security system needed 25% of total medical expenses to treat chronic diseases, and more than half of health plan beneficiaries were affected by these diseases. The Social Security Office (SSO) indicated that more than 50% of patients had diabetes and high blood pressure. If number of patients increased from 5% at present, to 10-25% in the next 5-10 years, the office would have to operate on negative budget. In addition, Ministry of Public Health predicted that non-communicable chronic diseases would be the leading cause of illness in Thai people in 2011, and almost half the number of deaths would be caused by chronic diseases. The Ministry also estimated that 12.5 million people would be ill, injured, or infected by some diseases in 2011. From this number, 78,000 people would die, and near half of them from chronic diseases such as cardiovascular disease and diabetes.

In aspects of behavior and well-being in Thai Society, there are many issues of precaution as following:

- Online advertising and marketing of alcoholic drinks and cigarettes targeted youth groups led to an increase of new smokers aged 15-24 years from 1.6 million in 2007 to 1.67 million in 2009. At the same time, a survey of Youth Network to Prevent New Drinkers, Friend of Youth Foundation found that youth groups in schools learned and imitated drinking behaviors from people around them. For instance, 54.3% of them learned from peers, 44.1% learned from teachers, 33.9% learned from janitors, and 62% learned from students who worked as waiters. Moreover, they also learned during school events such as New Year's party, alumni party, and school sport fair.

- หนี้สินครัวเรือนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จึงต้องระมัดระวังผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ในช่วงดอกเบี้ยขาขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มรายได้น้อยหรือรายได้ไม่แน่นอน ผลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือนปี ๒๕๕๓ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า มีครัวเรือนที่มีหนี้สิน ๑๐.๖๙ ล้านครัวเรือน ลดลงจากจำนวน ๑๑.๐๔ ล้านครัวเรือนในปี ๒๕๕๒ แต่มีเครื่องชี้ที่แสดงว่ามูลค่าหนี้สินของครัวเรือนอาจจะเพิ่มขึ้น ได้แก่ (๑) ข้อมูลการให้สินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคบุคคลของธนาคารพาณิชย์ที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากที่ขยายตัวร้อยละ ๑๘.๒ ณ สิ้นปี ๒๕๕๓ เป็นการขยายตัวร้อยละ ๑๖.๘ ณ สิ้นไตรมาสแรกปี ๒๕๕๔ (๒) ข้อมูลสินทรัพย์และหนี้สินของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ที่จัดเก็บโดยธนาคารแห่งประเทศไทย แสดงว่า สัดส่วนสินทรัพย์ต่อหนี้สินภาคครัวเรือนและสถาบันไม่แสวงหากำไรมีแนวโน้มลดลงต่อเนื่องจากสัดส่วน ๓.๔๙ เท่าในปี ๒๕๕๒ เป็น ๓.๑๘ เท่าในปี ๒๕๕๓ และ ๓.๐๗ เท่า ณ มีนาคม ๒๕๕๔

- สื่อลามกเป็นภัยทางสังคมที่ยังแพร่หลายมากขึ้น ในขณะที่การใช้ “สังคมออนไลน์” ในทางที่ไม่เหมาะสมเป็นประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังสำหรับเด็กและเยาวชนและต้องวางแนวทางส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในทางบวกและสร้างสรรค์ให้กว้างขวางมากขึ้น

- การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของคนไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่มีข้อมูลที่ชี้ว่าการใช้เพื่อแสวงหาความรู้ยังมีน้อยและมีความเสี่ยง เช่น การเล่นเกม การใช้เวลากับสังคมออนไลน์มากเกินไปและหมกมุ่น และการท่องอินเทอร์เน็ตในพื้นที่ล่อแหลมอันตราย รวมทั้งการเข้าถึงการโฆษณาสินค้าและบริการที่เกินความจริง โดยเฉพาะในกลุ่มอาหาร เครื่องสำอางค์ เป็นต้น จึงมีความจำเป็นต้องสร้างความรู้ความเข้าใจและมีทัศนคติการใช้อินเทอร์เน็ตและสังคมออนไลน์อย่างสร้างสรรค์และเพื่อความรู้ให้มากขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ ประชากรอายุ ๖ ปีขึ้นไป มีผู้ใช้คอมพิวเตอร์ร้อยละ ๓๐.๙ ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตร้อยละ ๒๒.๔ และมีผู้ใช้โทรศัพท์มือถือร้อยละ ๖๑.๘ สำหรับการใช้อินเทอร์เน็ตส่วนใหญ่ใช้ในการค้นหาข้อมูลทั่วไป การรับส่งอีเมลล์ และเล่นเกม โดยที่คนไทยมีการออนไลน์เฉลี่ย ๑๘ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ มากที่สุดคือ การรับส่งอีเมลล์ รองลงมาคือ สังคมออนไลน์และเกมออนไลน์ โดยที่การใช้เวลากับสังคมออนไลน์ในการท่องอินเทอร์เน็ตจะนานที่สุดถึงเฉลี่ย ๗ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยทั่วโลก ๒.๕ ชั่วโมง อย่างไรก็ตาม การใช้เพื่อความรู้/ การศึกษานั้นยังมีน้อย ทั้งนี้ การเติบโตของสังคมออนไลน์มีแรงผลักดันมาจากการเข้าเว็บบนมือถือมากกว่าเครื่องคอมพิวเตอร์ สังคมออนไลน์ที่คนไทยนิยมใช้มากที่สุดคือ เฟซบุ๊ก โดยในปี ๒๕๕๓ มีผู้ใช้ประมาณครึ่งหนึ่งของผู้ใช้อินเทอร์เน็ต นั่นคือ เพิ่มขึ้น ๔๐ เท่าในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา

- Household debt showed a sign of increase. Therefore, cautions must be taken to prevent impact on ability to pay the debt during the rising of interest rate, particularly among low-income or uncertain income groups. The Economic and Social Survey of households, conducted by National Statistical Office, showed that in 2010 number of households with debt was at 10.69 million households, decreased from 11.04 million households in 2009. However, there are some indicators pointing to an increase of household debt in 2011 as follows: (1) Consumer credit information showed that credits provided by commercial banks to individual consumer continued to expand, from 18.2% at the end of 2010 to 16.8% at the end of Q1/2011; and (2) Information on asset-to-debt of commercial banks and specialized financial institutions collected by Bank of Thailand showed that asset-to-debt ratio of households and non-profit institutions continued to decrease from the ratio of 3.49 in 2009 to 3.18 in 2010 and to 3.07 in March 2011.

- Pornography in the media is a spreading social threat while an inappropriate use of “social network” remains an issue of concern for children and youth. A guideline must be created to promote a positive and creative use of social network.

- The trend of information and communication technology usage in Thailand has increased continuously, but only few uses were for educational purpose comparing with entertainment such as online games. People were absorbed into social network and spent time excessively on internet. Many times they entered into dangerous websites and were exposed to exaggerated advertisements such as foods and cosmetics. It is necessary to build awareness and the right attitude toward the use of internet and social network especially in children and youth. In the year 2010, of population above 6 years old, 30.9% used computers, 22.4% used internet, 61.8% used mobile phones. Most people used internet to search for general information, send/receive emails, and play games. Thai people spent time online on an average of 18 hours per week mostly for sending and receiving emails, participating social networks, and playing online games respectively. Average usage time for Thai people in browsing through the internet was at 7 hours per week, higher than world average of 2.5 hours per week. However, the use of internet for knowledge and education is still low. Further, the increase of social network usage was driven by web access on mobile phones more than on computers. Most common use of social network in 2011 is Facebook where half of internet users are members. The use of Facebook increased by 40 times in the last 3 years.

- ปัญหาสื่อ “ลามก” ได้ลุกลามไปสู่เด็กในระดับชั้นประถมศึกษาที่มีการใช้ช่องทางอินเทอร์เน็ตและโทรศัพท์เคลื่อนที่เข้าไปโหลดดูภาพโป๊/เปลือย วิดีโอสั้นที่อนาจาร เกมที่สื่อเรื่องเซ็กส์ และคลิปหลุดคลิปโป๊ที่เป็นเชิงเพศพาณิชย์ ที่อาจเป็น “สิ่งเร้า” ที่ทำให้เยาวชนบางส่วนหมกมุ่นเกิดความอยากรู้อยากลอง ซึ่งเวทีเสวนา "อนาคตเด็กไทย ยุคสิ่งพิมพ์กามเฟื่องฟู" ได้รายงานผลการสำรวจความคิดเห็นเด็กและเยาวชน พบว่า เยาวชนร้อยละ ๓๘ เคยส่งข้อความสั้น (SMS) เพื่อดาวน์โหลดภาพโป๊ คลิปโป๊ และร้อยละ ๙๔ เห็นว่าการดาวน์โหลดทำให้เกิดภัยคุกคามทางเพศสูง นอกจากนี้ จากการสำรวจความคิดเห็นเด็กและเยาวชนอายุ ๑๕-๒๕ ปี จำนวน ๕๒๕ คน เรื่อง “มุมมองต่อสื่อสิ่งพิมพ์กับการยั่วทางเพศ” ในปี ๒๕๕๔ พบว่า เคยเห็นการนำเสนอภาพยั่วทางเพศสูงถึงร้อยละ ๙๖.๗๖ จากนั้นยี่สิบปีที่ผ่านมา คือ สื่อไอที โทรศัพท์มือถือ ร้อยละ ๓๐.๐๙ และเยาวชนร้อยละ ๖๗.๖๒ เห็นการนำเสนอภาพยั่วทางเพศเพิ่มขึ้น เยาวชนกว่าร้อยละ ๘๘ ระบุว่าเคยเห็นโฆษณาทาง SMS เพื่อดาวน์โหลดภาพโป๊ คลิปโป๊ และร้อยละ ๓๗.๙ เคยดาวน์โหลด โดยร้อยละ ๙๗.๓๓ ต้องการให้ภาครัฐมีมาตรการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออารมณ์ทางเพศ ความเครียด และความรู้สึกกดดันต่อกลุ่มเด็กและวัยรุ่น

ในด้านความมั่นคงทางสังคม สังคมไทยยังคงเผชิญกับปัญหา ยาเสพติดที่รุนแรงขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีการกระทำความผิดซ้ำ การจับกุมคดียาเสพติดยังคงเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๖.๖ จากช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๓ และมีสัดส่วนมากที่สุดถึงร้อยละ ๘๑ ของจำนวนคดีอาญารวม ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการดำเนินการปราบปรามอย่างเข้มงวดตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๓

สังคมไทยเผชิญกับภัยพิบัติที่รุนแรงขึ้น และมีความเสี่ยงมากขึ้นในอนาคต จึงต้องทบทวนและวางแผนเตรียมพร้อมรวมทั้งวางแผนทางเพื่อรับมือกับภัยพิบัติโดยความร่วมมือของประชาชน ภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างเสริมความเข้มแข็งในระดับชุมชนให้สามารถช่วยเหลือกันเองเป็นด้านแรกได้ทันที (First aid) เช่น การใช้กองทุนในระดับชุมชน การใช้เครือข่ายอาสาสมัครในระดับชุมชน ขณะเดียวกันก็ต้องดำเนินการในเชิงรุกเพื่อป้องกันและลดขนาดความรุนแรงและความเสียหายจากภัยพิบัติ เช่น สศช. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการจัดการภัยพิบัติและการฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย เมื่อวันที่ ๑๘ พ.ค. ๒๕๕๔ โดยมีประเด็นสำคัญคือ (๑) พัฒนากลไกการบริหารจัดการภัยพิบัติ (๒) ส่งเสริมระบบงานอาสาสมัครของประเทศตามมาตรฐานสากล (๓) จัดระบบการจัดการภัยพิบัติโดยชุมชนและท้องถิ่น (๔) ผนึกกำลังของภาคส่วนต่างๆ และ (๕) ผนวกมาตรการด้านการจัดการสาธารณภัยไว้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการพัฒนา การบังคับใช้กฎหมายผังเมืองของประเทศอย่างเข้มงวด การบังคับใช้

- Pornography in the media is a spreading into elementary schools where internet and mobile phones were used for downloading pornography, sex videos and games, commercial nude video clips. The widespread could provoke children to engage in such activities. The forum on "The future of Thai youth amid the proliferation of pornography in print media" reported that a survey on children and youth found that 38% of young people sent short messages to download nude video clips, although 94% of them knew that the act could cause sexual offense. Moreover, in 2011 a survey titled "Perspectives toward print media with respect to sexual provocation" conducted from 525 people aged between 15-25 years old found that 96.76% saw sexual provocation visual from entertainment magazines followed by 30.09% from IT media and mobile phones. 67.62% saw an increase in sexual provocation visual, 88% saw some advertisement of nude photos and video clips via SMS and 37.9% of them downloaded the photos and clips. Nevertheless, 97.33% would like to see some urgent measures to prevent impact on sexual desire, stress, as well as pressure of children and adolescents.

With respect to security, Thai society is facing with increasingly serious drug problems, particularly among children and youth who usually are repeat offenders. Drug arrest rose by 26.6% year-on-year, and it accounted for 81% of total criminal cases. This partly resulted from a major crackdown operation started at the end of 2010.

Thailand has been facing with serious disasters continually and is expected to be more vulnerable in the future. There is a need to review and prepare for disaster response by cooperating among general citizens, public sector and private sector. This could be done by strengthening disaster response at community level for first aid, such as the use of community funds and community volunteer network. At the same time, proactive measures must be in place to prevent disasters and mitigate damages. For example, on 18 May 2011, NESDB proposed a guideline for disaster management and rehabilitation to the Cabinet with important highlights on (1) Development of disaster management mechanism (2) Promotion of national volunteer system that follow international standard (3) Setting up disaster management system at community and local level (4) Mobilising the participation from all sectors in disaster management, and (5) Inclusion of disaster management measures into development process. Some measures that could help mapping out affected areas necessary for monitoring and

กฎหมายเกี่ยวกับการบุกรุกทำลายป่า การวางระบบชลประทานป้องกันและจัดการน้ำในแต่ฤดูกาลอย่างเหมาะสม และการตรวจสอบอาคารอย่างทั่วถึง รวมทั้งการทบทวนข้อมูลฐานประชากรและสภาพความเป็นอยู่ จากผลการสำรวจสำมะโนประชากรล่าสุด ผลการสำรวจข้อมูลระดับพื้นที่และหมู่บ้าน ประกอบการสุ่มตรวจพื้นที่เสี่ยงภัย ทั้งนี้ เพื่อการจัดทำแผนที่ประกอบการติดตามและวางแผนการช่วยเหลือประชาชน กลุ่มต่างๆ ในกรณีวิกฤต นอกจากนี้ การสร้างสำนึกรับผิดชอบต่อปัญหาสภาพแวดล้อมร่วมกัน การส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเข้ามามีบทบาทในการร่วมรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อมและผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้น และการก้าวเข้าสู่ “ธุรกิจสีเขียว” นับเป็นจุดเริ่มต้นที่จำเป็น

เรื่องเด่นประจำฉบับ “แรงงานย้ายถิ่น: เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น”

การย้ายถิ่นของประชากรและแรงงานอย่างต่อเนื่องจากชนบทสู่เมืองก่อให้เกิดผลกระทบทั้งในด้านบวกและลบ ทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัวและสังคมในพื้นที่ต้นทางและปลายทาง **ด้านบวก**ทำให้แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้น มีการส่งเงินกลับจึงช่วยลดความยากจนและช่องว่างระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท รวมทั้งเป็นการช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในบางพื้นที่และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ใน**ด้านลบ** การย้ายถิ่นส่งผลให้ประชากรเขตเมืองขยายตัวอย่างรวดเร็ว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสวัสดิการต่างๆ ที่ไม่เพียงพอก่อให้เกิดปัญหาความแออัด ปัญหาสุขอนามัย ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต ในระดับสังคมและประเทศการย้ายถิ่นส่งผลต่อโครงสร้างครัวเรือนที่มีแต่เด็กและผู้สูงอายุทำให้เด็กขาดความอบอุ่นและการดูแล ตลอดจนจนขาดบุคลากรในรุ่นหนุ่มสาวที่จะพัฒนาชุมชนและภาคเกษตรเจริญเติบโต

การย้ายถิ่นของแรงงานมีแนวโน้มลดลงจากร้อยละ ๓ ในปี ๒๕๔๘ เหลือร้อยละ ๑.๙ ในปี ๒๕๕๑ และเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเป็นร้อยละ ๒ ในปี ๒๕๕๒ เนื่องจากราคาสินค้าเกษตรที่ดีขึ้น ประกอบกับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจทำให้แรงงานถูกเลิกจ้างย้ายกลับสู่ภาคเกษตรกรรม โดยที่เป็นการย้ายถิ่นเข้าสู่ภาคเกษตรเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓๒.๖ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๓๖ ทั้งในปี ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ และการเคลื่อนย้ายประชากรจากเมืองสู่ชนบทเริ่มมีสัดส่วนสูงขึ้นจากร้อยละ ๓๙ ในปี ๒๕๔๘ เป็นร้อยละ ๔๓ ในปี ๒๕๕๒ แต่รูปแบบการย้ายถิ่นยังคงเป็นจากชนบทสู่เมืองโดยเฉพาะกรุงเทพและปริมณฑล การขยายตัวของประชากรในกรุงเทพและภาคกลางจึงเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๖๖ และ ๒.๕๑ ในปี ๒๕๕๓ ซึ่งเร็วกว่าอัตราเพิ่มประชากรของประเทศ เนื่องจากการขยายตัวทางอุตสาหกรรมและการลงทุนโดยเฉพาะเขตปริมณฑลและภาคตะวันออก ซึ่งสอดคล้องกับอัตราความเป็นเมืองที่ยังเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๔๑ เป็นร้อยละ ๓๙ ในปี ๒๕๕๐

planning for assistance in case of crisis included strictly enforcement of urban planning regulations; enforcement of laws relating to the deforestation; implementation of water management mechanism for seasonal usage; thoroughly inspection of buildings; review of population and living conditions data base from most recent census survey together with data base on village profile, when conduct random inspection of the risk areas. In addition, it is essential to start building sense of collective responsibility toward environmental problems, and to encourage business sectors to play their role in sharing the responsibility for the environment and other impacts and moving toward "Green Business."

This issue's highlight is “Migrated Labour: A Better Quality of Life”

Continuing migration of rural population and labour into city areas produced both positive and negative impacts at individual, family and society levels in the area of origin and destination. **On the positive side**, labour earned more income and more money were sent back home, hence poverty and the gap between urban and rural area were reduced. Migrated workers also help reduce labour shortages in some areas and support economic development of the country. **On the negative side**, migration caused a rapid expansion of urban population. Insufficient development of infrastructures and other welfares caused congestion, public health problem, safety that impacted on overall quality of life. At the society and national level, migration affected household structure because children and elderly were left behind and untaken care of. Shortage of young people held back development of community and agricultural sector.

Recent trend showed a decrease of labour migration as the rate of migration dropped from 3% in 2005 to 1.9% in 2008 and only increased slightly to 2% in 2009, due to a better agricultural prices and a drop of demand for labour during financial crisis. During the year 2007, 32.6% of migrated workers moved back to agricultural sector, and the number increased to 36% in 2008 and 2009. The rate of migration of population from urban to rural area also started to increase from 39% in 2005 to 43% in 2009. However, patterns of migration remained the same, where people from rural migrating to urban area, especially to Bangkok and its outskirt. As a result, population in Bangkok and Central Region grew by 2.66% and 2.51% in 2010 which was faster than the overall rate of population growth. This owed to a growth of industries and investments in Bangkok's outskirt and Eastern Region. The trend was also consistent with the rate of urbanization that continued to expand from 35% in 1998 to 39% in 2007.

- การย้ายถิ่นได้ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงานย้ายถิ่น ซึ่งจากผลสำรวจของ สศช. บ่งชี้ว่า (๑) แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่ต้องทำงานหนักขึ้น โดยมีรายได้เพิ่มขึ้นจาก ๔,๐๐๐ บาท เป็น ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ต้องทำงานเฉลี่ย ๑๐ ชั่วโมงต่อวัน (๒) แรงงานยังไม่ได้รับการคุ้มครองทางสังคมเท่าที่ควร โดยมีผู้เป็นสมาชิกประกันสังคมเพียงร้อยละ ๓๓ และรับภาระค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลเองทั้งหมดถึงร้อยละ ๔๐ เมื่อเจ็บป่วย/บาดเจ็บจากการทำงาน (๓) แรงงาน ๑ ใน ๓ มีสภาพที่พักแออัด ส่วนใหญ่พักอยู่ในหอพักและอพาร์ทเมนท์ โดยเฉลี่ยอยู่ด้วยกัน ๓ คน มีปัญหาความปลอดภัยร้อยละ ๓๑ และมีปัญหามลภาวะร้อยละ ๓๗ (๔) ร้อยละ ๔๐ ของแรงงานย้ายถิ่นย้ายมาในช่วงอายุ ๒๑-๓๐ ปี โดยย้ายมาคนเดียวถึงร้อยละ ๗๐ ส่งผลให้แรงงานย้ายถิ่นร้อยละ ๘๒ ยังมีสมาชิกของครอบครัวที่อยู่ในพื้นที่ต้นทาง โดยที่ ๒ ใน ๓ ของแรงงานต้องทิ้งบุตรที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปีให้อยู่ภูมิลำเนากับปู่ตายาย และบุตรที่อยู่ต้นทางร้อยละ ๖๖ ถูกดูแลโดยปู่ตายาย ส่งผลกระทบให้เด็กมีพฤติกรรมไม่สนใจเรียนและชอบเที่ยวกลางคืนมากกว่าเด็กที่อยู่ปลายทาง แต่เด็กที่อยู่ปลายทางก็มีปัญหาพฤติกรรมติดเกมและเบี่ยงเบนทางเพศมากกว่า เนื่องจากอยู่ในสังคมเมืองที่มีสิ่งยั่วยุมากกว่า และ (๕) กลุ่มตัวอย่างร้อยละ ๖๐ ต้องการกลับภูมิลำเนา เนื่องจากค่าครองชีพในเมืองสูง อาชีพไม่มั่นคง และไม่ชอบสังคมเมือง ประกอบกับภูมิลำเนาเดิมมีความเจริญขึ้นมาก และราคาสินค้าเกษตรดีขึ้น

- ดังนั้น ในเชิงนโยบายจึงควรกำหนดแนวทางที่จะลดผลกระทบทางลบของการย้ายถิ่น และสนับสนุนให้การย้ายถิ่นเกิดประโยชน์สูงสุดต่อคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับปัจเจกและครอบครัวและการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้แรงงานที่ย้ายกลับถิ่นฐานเดิมมีอาชีพที่มั่นคงมากขึ้น โดย (๑) การพัฒนาฐานการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อสนับสนุนแรงงานหนุ่มสาวย้ายถิ่นกลับสู่ภาคเกษตรและมีอาชีพเสริมที่ช่วยสร้างรายได้ที่มั่นคงมากขึ้น ได้แก่ การพัฒนาระบบสาธิตูปโภค ระบบน้ำ การลดต้นทุนการผลิต และการสนับสนุนแหล่งเงินทุน รวมทั้งการสร้างโอกาสด้านรายได้เสริมและส่งเสริมอาชีพ เช่น ผลิตภัณฑ์ชุมชน การทำอาชีพอิสระที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว การรับจ้างทำของและการผลิตงานประดิษฐ์งานฝีมือ และ (๒) การเตรียมความพร้อมด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการทางสังคมในเมืองให้ครอบคลุมแรงงานย้ายถิ่นด้วย ได้แก่ การรักษาพยาบาลภายใต้ระบบประกันต่างๆ สาธารณูปโภค ที่พัก และระบบขนส่งที่เอื้อต่อการเดินทางไปทำงาน เพื่อลดผลกระทบจากความแออัดและยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงานย้ายถิ่นในสังคมเมือง

- Migration affected quality of life of migrant labour. A survey conducted by NESDB, found that (1) Labor income increased whereas workload also increased. A worker who received an increase of income from 4,000 baht to 10,000 baht must work an average 10 hours per day; (2) Workers did not receive adequate social protection as they should. Only 33% of workers were insured under Social Security system, and 40% must pay for their own expenses incurred from work related injuries; (3) Every 1 in 3 workers lived in overcrowded housing, mostly dormitories and apartments, on the average of 3 persons per room. Thirty-one percent of overall problems concerned safety, 37% concerned pollutions; (4) Forty percent of migrated labour moved into urban at the age of 21-30 years, and 70% came alone. Ninety-two percent of migrated labour still had families back home, and two-third of them left their children age under 18 years old with grandparents. Consequently, these children were not interested in learning and preferred to go out at night more than children in urban area. However, children in urban area were more likely to get addicted to games and more sexually deviant due to a greater source of temptation in urban area; and (5) Sixty percent of the surveyed sample wanted to return home because of high cost of living in the city, job insecurity, feeling of social misfit, more development taking place in rural area, and higher agricultural prices.

Therefore, policy guidelines should be developed to reduce the negative impact of migration and to encourage migration in a way that can optimize quality of life at individual and family levels and economic development at the national level. The guidelines should also help increase job security for workers who return to their home town by (1) Developing sustainable agricultural segment to support young workers who moved back to agricultural sector as well as creating additional occupation and income opportunity by way of development of infrastructure system, improvement of water system, reduction of production costs, support of funding, creating opportunities for additional job and income like community products, freelance linked to tourism, handicrafts and the like; and (2) Preparing facilities and social services in the urban area to cover migrant labour such as health coverage under various insurance systems, public utilities, accommodations, practical transportation system to reduce the impact from congestion and to improve quality of life of migrant labour in cities.