



ข่าวเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานพัฒนาสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม ป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์. 0-2280-4085 ต่อ 3500, โทรสาร. 0-2281-2803

<http://social.nesdb.go.th>

สศช. ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงไตรมาสสี่ และภาพรวมภาวะสังคมไทยปี 2550 เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2551

นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการ สศช. นายกิตติศักดิ์ สินธุวนิช รองเลขาธิการ สศช. และนางสุวรรณี คำมั่น ที่ปรึกษาด้านนโยบาย และแผนงาน สศช. เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางสังคมที่สำคัญๆ สรุปได้ดังนี้

ภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่ (ต.ค.-ธ.ค.) ปี 2550

มิติด้านคุณภาพคน: สถานการณ์การทำงานทำไตรมาสสี่มีการจ้างงานรวมเพิ่มขึ้น โดยการขยายตัวมากในสาขาอุตสาหกรรม การค้า โรงแรมและภัตตาคาร มีผู้ว่างงานลดลงเฉลี่ย 4.1 แสนคน คิดเป็นร้อยละ 1.1 ผู้สมัครงานที่มีการศึกษาระดับประถมหรือต่ำกว่าจะได้รับการบรรจุงานในสัดส่วนที่น้อยกว่าระดับการศึกษาอื่นๆ ส่วนด้านสุขภาพ ประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคเฝ้าระวัง 11 โรค เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะโรคมือ เท้า ปาก ไข้เลือดออก และอหิวาตกโรค สามารถป้องกันได้ด้วยการรักษาสุขอนามัยและความสะอาดของบุคคลและที่อยู่อาศัย รวมทั้งช่วยกันกำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย

มิติด้านความมั่นคงทางสังคม: ปัญหาเสพติดยังคงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ส่วนอุบัติเหตุและความเสียหายจากการเกิดอุบัติเหตุในไตรมาสสี่และช่วง 7 วันอันตรายในวันสิ้นปีเก่าและขึ้นปีใหม่ (28 ธ.ค.50-3 ม.ค.51) ลดลง เนื่องจากการรณรงค์ป้องกันและตั้งจุดตรวจของตำรวจและหน่วยงานต่างๆ สาเหตุที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่คือเมาแล้วขับ

มิติด้านพฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน: ค่าใช้จ่ายในการบริโภคยาสูบของคนไทยเพิ่มขึ้นเล็กน้อยที่ร้อยละ 2.9 การลดจำนวนผู้สูบบุหรี่ด้วยการเลิกสูบที่ได้ผลคือการช้ยาและการบำบัดพฤติกรรม ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเลิกบุหรี่ได้สูงถึง 2-4 เท่า เมื่อเทียบกับการเลิกด้วยการหักดิบ สถานการณ์การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำลังกลายเป็นค่านิยมอย่างหนึ่งที่เข้ามามีบทบาทสำคัญในชีวิตคนไทย ค่าใช้จ่ายการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.1

The Office of the National Economic and Social Development Board (NESDB) reports on social monitor in Q4/2007, on March 10, 2007.

Mr. Ampon Kittiampon, NESDB Secretary-General, Mr. Kitisak Sinthuvanich, Deputy Secretary-General, and Ms. Suwanee Khamman, Senior Adviser in Policy and Plan, together disclosed that NESDB had monitored significant movements in that society, summarizing that ::

Social Development Report in Q4/2007 (October – December)

Human Quality: Overall employment in Q4/2007 continued to increase in manufacturing sector, trading, as well hotel and restaurant. The number of unemployed averaged at 410,000 persons, or 1.1 percent of total population. Employment opportunity of workers, holding only primary education or lower, was lower than those in the higher educational levels. There was an increase in the number of people suffering from 11 infectious diseases, especially foot and mouth disease, dengue hemorrhagic fever and cholera. These are, in fact, preventable diseases by maintaining hygienic conditions of an individual and housing, including combating vector mosquitoes.

Social Security: Increasing drug abuse was observed, especially among children and youth. The record of accidents and damage thereof in Q4/2007 and during the dangerous weeklong New Year holiday (December 28, 2007 – January 3, 2008) was on the ebb, due to the extensive prevention campaigns and establishment of inspection spots by the police and all related agencies. A main cause of accidents during the New Year celebrations was still drunk driving.

Behavioral and Living Dimensions: People's spending on tobacco increased slightly by 2.9 percent. Effective methods for abandonment of smoking habit are medication and behavioral change, showing a higher tendency for quitting smoking by 2-4 folds than immediate abandonment of smoking habit. Drinking alcoholic beverages has become another trendy value in Thai society.

โดยเฉพาะในกลุ่มนักเรียนนักศึกษาซึ่งพบว่า มีพฤติกรรมเสี่ยงในการชอบดื่มสุรา เทียวกลางคืน และสูบบุหรี่

มิติด้านสิ่งแวดล้อม: มลพิษทางเสียงมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องในบางพื้นที่ของกรุงเทพฯ และสระบุรี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพกายและสุขภาพจิต ที่เห็นได้ชัดคือการสูญเสียการได้ยินทั้งชั่วคราวและถาวร ด้านคุณภาพอากาศปริมาณฝุ่นและก๊าซโอโซนยังคงเกินมาตรฐาน

ภาพรวมภาวะสังคมไทยปี 2550

ภาวะเศรษฐกิจที่ขยายตัวทำให้การจ้างงานเพิ่มขึ้น อัตราการว่างงานต่ำสุดเฉลี่ยทั้งปีที่ร้อยละ 1.4 แต่ยังคงมีปัญหาค่าความรู้และทักษะแรงงานไม่สอดคล้องกับทิศทางการปรับโครงสร้างการผลิตจำเป็นต้องปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับแนวโน้มและความต้องการของตลาด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนไทยลดลง ยาเสพติดยังคงเป็นปัญหาอย่างต่อเนื่อง คาดว่าในปี 2551 จะมีเด็กและเยาวชนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด 5.6 แสนคน ส่วนปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่สำคัญคือแหล่งน้ำ ปัจจุบันทั่วประเทศมีแหล่งน้ำคุณภาพดีเพียงร้อยละ 24

มิติด้านคุณภาพคน: การจ้างงานรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.6 เมื่อเทียบกับปี 2549 โดยการจ้างงานนอกภาคเกษตรขยายตัวร้อยละ 2.0 ผู้ว่างงานลดลงเฉลี่ยอยู่ในระดับต่ำร้อยละ 1.4 ด้านการศึกษาเด็กไทยได้รับโอกาสทางการศึกษามากขึ้นโดยเฉพาะระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและอุดมศึกษาแต่ยังมีปัญหาคุณภาพการศึกษาที่ลดลงอย่างต่อเนื่องจากการประเมินคุณภาพการศึกษาวิชาวิทยาศาสตร์ การอ่าน และคณิตศาสตร์ ระหว่างปี 2543-2549 พบว่ายังอยู่ในระดับต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จำเป็นต้องปรับปรุงความรู้พื้นฐานของนักเรียนอย่างจริงจังและเร่งด่วน ด้านสุขภาพประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคเฝ้าระวัง 11 โรคเพิ่มขึ้น และการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ไม่ติดต่อก็คือ เบาหวาน หัวใจและมะเร็ง ที่มีสาเหตุมาจากพฤติกรรมและแบบแผนการดำรงชีวิตที่เปลี่ยนไป รวมทั้งการใช้สารเคมีทั้งปุ๋ยและสารกำจัดศัตรูพืชในปริมาณมากทำให้เกิดสารเคมีตกค้างในผลผลิตทางการเกษตรอันจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภค

มิติด้านความมั่นคงทางสังคม: ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนไทยลดลง คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน คดีชีวิต ร่างกาย และเพศ รวมทั้งคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.6 เด็กและเยาวชนกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินและยาเสพติดเพิ่มขึ้น และการกระทำผิดซ้ำมีถึงร้อยละ 11.8 เป็นเพศชายสูงถึงร้อยละ 91.1 และเป็นนักเรียนระดับมัธยมต้นร้อยละ 40 จำนวนการเกิดอุบัติเหตุจากรถทางบกลดลงร้อยละ

Average spending on alcoholic beverages increased 4.1 percent in this quarter. Students have increasingly exposed themselves to some risky behavior, especially drinking alcoholic beverages, nightlife and smoking.

Environmental: Noise pollution was increasingly high in certain areas of Bangkok and Saraburi province, which would have deadly effects on both physical and mental health, notably the temporary and permanent loss of hearing capability. The volume of dust and depleted ozone were still higher than standards.

Overall Situation of Thai Society in 2007

The growing economy resulted in higher employment opportunities for people, as evidenced from the lowest unemployment of the year at 1.4 percent. Nonetheless, there were inconsistencies between the basic knowledge and skills of workers, and the direction in production restructuring, which would require proper revision in educational curricula in line with the changing tendency and market requirements. Safety in life and property among Thai people was on the ebb, and narcotics remained the primary concerns in Thai society. It is expected that, in 2008, there will be 560,000 children and youth involved in narcotics. Quality of natural water sources, moreover, will remain a major problem in environmental quality, as there are only 24 percent of water resources all over the country are in good conditions for consumption.

Human Quality: The overall employment increased 1.6 percent from 2006. Employment in non-farm sectors expanded 2.0 percent, and unemployment rate dropped to the lowest level at 1.4 percent. Children have greater access to education, especially at the lower secondary and university levels, but there is a primary concern with the continuing drop in educational quality. The recent assessment of educational quality in sciences, reading and mathematics, during 2000-2006, showed the lower results than standards, which will require immediate and extensive improvement in fundamental knowledge among students. The number of people suffering from 11 infectious diseases was increasing, especially the suffering from non-communicable diseases, such as diabetes, heart disease and cancer. The situation can be attributed to the changing habits and lifestyles, and greater use of chemical fertilizers and pesticide, resulting in high chemical residues in agricultural products, thereby resulting in deadly impacts on people's health.

Social Security: Security in life and property among Thai people were reducing. The number of

8.1 แต่มูลค่าทรัพย์สินที่เสียหายเพิ่มขึ้น ร้อยละ 26.8 สาเหตุหลักเกิดจากการขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด ส่วนการมีหลักประกันทางสังคมครอบคลุมประชากรได้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย แต่ยังมีแรงงานนอกระบบประมาณ 24 ล้านคนยังไม่ได้การคุ้มครองทางสังคม

มิติด้านพฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน: ค่าใช้จ่ายในการบริโภคยาสูบเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.1 และแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.1 โดยมีปริมาณการจำหน่ายเบียร์เพิ่มมากกว่าสุรา สาเหตุหนึ่งมาจากกลยุทธ์ทางการตลาดของผู้ผลิตที่แข่งขันกันสร้างแบรนด์ใหม่ๆ เพื่อเจาะกลุ่มลูกค้าระดับล่างในชนบทห่างไกล ส่วนเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการซื้อสินค้าและบริการเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.4 โดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการโฆษณาและการขายตรง ซึ่งควรกำกับดูแลเป็นพิเศษเพื่อไม่ให้มีการเอาเปรียบผู้บริโภค เนื่องด้วยช่องทางการซื้อขายสินค้าและบริการรูปแบบใหม่ผ่านทางอินเทอร์เน็ตเป็นที่นิยมมากขึ้น

มิติด้านสิ่งแวดล้อม: สถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมในบางพื้นที่ของกรุงเทพฯ และเขตเมืองอุตสาหกรรม ยังคงมีปัญหาในเรื่องระดับเสียงปริมาณขยะ และคุณภาพแหล่งน้ำ โดยเฉพาะแม่น้ำลำคลองตอนล่างเป็นแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมาก ด้านคุณภาพอากาศไฟป่าเป็นมหันตภัยที่ก่อให้เกิดมลพิษที่ส่วนใหญ่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ ซึ่งป้องกันได้โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างถูกวิธี

การกวาดวิชาในระบบการศึกษาไทย

จุดเริ่มต้นการกวาดวิชา

โรงเรียนกวาดวิชาเกิดขึ้นมานานกว่า 40 ปี และยังเป็นที่ยอมรับของนักเรียนทุกยุคทุกสมัยที่ต้องการเพิ่มพูนความรู้ให้สามารถสอบแข่งขันเข้าโรงเรียนที่มีชื่อเสียงและมหาวิทยาลัยชั้นนำ ส่งผลให้มีโรงเรียนกวาดวิชาจำนวนมากขึ้นอย่างรวดเร็ว

การขยายตัวของธุรกิจกวาดวิชา การกวาดวิชาเริ่มจากการเรียนเพื่อสอบเข้ามหาวิทยาลัยเป็นกวาดวิชาทั้งปีเพื่อสอบเข้าเรียนในระดับต่างๆ มีรูปแบบหลากหลาย ทั้งสอนสดโดยอาจารย์ ผสมผสานระหว่างสอนจริงและผ่านทางวีดีโอ อินเทอร์เน็ต เน้นวิชาหลัก คือ คณิตศาสตร์ ภาษาอังกฤษ ฟิสิกส์ และเคมี สถาบันกวาดวิชาบางแห่งทำเป็นธุรกิจที่มีสาขาทั้งกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด โรงเรียนกวาดวิชาที่ขึ้นทะเบียนกับสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ในปี 2547 มีจำนวน 864 แห่ง และเพิ่มขึ้นเป็น 967 แห่ง ในปี 2550 หรือร้อยละ 12 และมีนักเรียนเข้าเรียนกว่า 3 แสนคน ในปี 2549

criminal cases were increasing by 10.6 percent, mainly threats to property and life, physical and sexual abuses, and drugs. There were more children and youth committed to narcotics. Repeated offences were as high as 11.8 percent. Of these, 91.1 percent of the suspects were male, and over 40 percent of them were students at the lower secondary educational level. The number of accidents in land transport dropped 8.1 percent, but the value of damages of assets was increasing 28.8 percent, due chiefly to speed driving over limits. The social insurance coverage increased slightly, but there were as high as 24 million workers in informal sector still left out of the social insurance scheme.

Behavioral and Living Dimensions: People's spending on tobacco increased 1.1 percent, versus an increase in spending on alcoholic beverages by 15.1 percent. Sales of beers exceeded that of liquors, due to the new brand creations and marketing strategies at the lower consumer segments in the remote rural areas. Petitions by people against unfair purchases of goods and services increased 3.4 percent, especially those under advertising and the direct sale campaigns. This should be under strict supervision by all agencies concerned to avoid unfair treatments for buyers because of the greater popularity of sales of goods and services by Internet.

Environment: Environmental problems in certain areas of Bangkok and industrial centers were still at the alarming levels, notably noise pollution, garbage and water quality. Water quality in the lower Lamtakhong river basin, in particular, was in seriously depleted. As for air quality, forest fire is a major manmade disaster, which can be prevented by knowledge and public relations for proper management.

Tutorial Schools and Thai Educational System

Beginning of Tutorial Schools in Thailand: Tutorial or cram schools took place in Thailand 40 years ago, which has been popular among Thai students hoping to pass entrance examinations for enrolments at renowned schools and universities. The number of tutorial schools have been mushrooming since then.

Rapid Expansion of Tutorial Schools: Tutorial schools were initially earmarked for passing entrance examinations for studies in universities. They offered varied courses all year round. Some courses would be taught directly by instructors, but some would be conducted through video conference and Internet, focusing major subjects, i.e., mathematics, English, physics and chemistry.

ค่าใช้จ่ายในการเรียนกวดวิชา ประเทศไทยประมาณการค่าใช้จ่าย การเรียนพิเศษของเด็กนักเรียนไทย ในปี 2550 คิดเป็น 6,039 ล้านบาท โดยครัวเรือนใน กทม.มีค่าใช้จ่ายสูงสุด และมีค่าใช้จ่ายในการ เดินทางประมาณ 200 บาทต่อคนต่อเดือน รวมถึงการมีนักเรียน บางส่วนเดินทางจากต่างจังหวัดมาเรียนพิเศษในกรุงเทพฯ ช่วงวัน เสาร์-อาทิตย์

เสียงสะท้อนของผู้ที่เกี่ยวข้อง การกวดวิชาเกี่ยวข้องกับระดับปัจเจก บุคคล สถาบันการศึกษา และหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งแต่ละกลุ่มอาจจะ มีพฤติกรรมและความเห็นที่สอดคล้องและแตกต่างกัน ดังนี้

➢ **นักเรียนนักศึกษา** ส่วนใหญ่ให้เหตุผลว่า ต้องการมีผลการเรียน ดีขึ้น และเป็นการเตรียมความพร้อมในการศึกษาต่อ

➢ **ผู้ปกครอง** ครูที่สอนกวดวิชา และสถาบันกวดวิชา ต่างมี ความเห็นที่สอดคล้องกันว่า เด็กจำเป็นต้องเรียนกวดวิชา เพราะทำ ให้นักเรียนมีความเข้าใจในวิชาที่เรียนมากขึ้น ได้เทคนิคการทำ ข้อสอบ โดยเฉพาะในส่วนของผู้ปกครองแม้มีค่าใช้จ่ายสูงในการส่ง บุตรหลานเรียนกวดวิชาประมาณ 1,000-3,000 บาทต่อเดือน แต่คิดว่า คคุ้มค่า

จุดอ่อนของระบบการศึกษา การกวดวิชาเป็นที่นิยมและขยาย ตัวอย่างรวดเร็ว ขณะที่ระบบการศึกษายังมีจุดอ่อนที่สำคัญ ดังนี้

➢ **คุณภาพครู** ขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการยังมีครูที่ไม่จบระดับ ปริญญาตรีและสอนไม่ตรงวุฒิกว่า 30,000 คน ประกอบกับ การจัดการ เรียนการสอนของโรงเรียนบางแห่งมีปัญหาการขาดแคลนครูราย สาขาวิชา ส่งผลกระทบให้ครูที่มีอยู่ต้องสอนในวิชาที่ไม่ตรงตามวุฒิ การศึกษา

➢ **หลักสูตรการเรียนการสอน** เนื้อหาของหลักสูตรโดยทั่วไปมี มากเกินไป แต่ไม่สอดคล้องกับความรู้ที่ใช้ในการสอบคัดเลือกในระดับ ต่างๆ จึงจำเป็นต้องกวดวิชาเพิ่มเติม

ทางออกสำหรับระบบการศึกษาไทย การกวดวิชาและคุณภาพ การศึกษาควรมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญควบคู่กันอย่างเหมาะสม ดังนี้

➢ **พัฒนามาตรฐานด้านการเรียนการสอนโรงเรียน** โดยปรับ เนื้อหาหลักสูตรให้มีความเชื่อมโยงระหว่างระดับชั้นการศึกษา และ สามารถนำความรู้ไปใช้ในการเรียนต่ออย่างสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งใช้ใน โลกของการทำงานได้

➢ **สร้างโอกาสและความมั่นใจให้แก่เด็กนักเรียน** โดยการ เผยแพร่เนื้อหาสาระวิชาที่มีความเข้มข้นและมีเทคนิคการเรียนการ

Some tutorial schools have established branches in Bangkok and major regional urban centers. There were 864 tutorial schools registered at the Private Education Commission in 2004, which rose to 967 schools in 2007, or an average increase at 12 percent. There were over 300,000 students attending cram schools in 2006.

Average Expenses for Tutorial Services: In Thailand, average spending among students for tutorial services was Baht 6,039 in 2007, and households in Bangkok Metropolis showed the highest spending for tutorial services. Average cost for traveling was Baht 200 per head a month. Some upcountry students would have to travel for tutorial services in Bangkok during Saturday and Sunday.

Voices from All Concerned: Tutorial services, in fact, mainly involve individual preferences of students, educational institutions and related agencies in the government sector. Each group may have different and consistent behaviors and opinions. In summary:

➢ Most students reasoned that tutorial services would improve their educational results, and prepare them for higher educational pursuits.

➢ Parents, instructors and tutorial schools unanimously agree that students require tutorial services to gain better understanding in classes. Moreover, the students would acquire some techniques to pass the examinations. Despite the high spending on tutorial services of about Baht 1,000-3,000 a month, most parents considered these worthwhile.

Weaknesses in Education Service: Tutorial services have becoming popular and expanding very rapidly, amid several weaknesses in the educational system, i.e.,

➢ **Teachers' Quality:** At present, there are over 30,000 teachers, under the Ministry of Education, holding qualifications below a BA level, or teaching in different fields from their basic qualifications. Many schools still lack teachers in particular subjects, so some teachers have to teach certain subjects, inconsistent with their basic training.

➢ **Curricula:** Most curricula have over extensive contents, inconsistent with the requirements for entrance examinations at different levels, thereby leading to higher requirements for tutorial services.

Solutions for Thai Education: Tutorial services and educational quality should move in the same harmony, i.e.,

สอนที่จัดเตรียมโรงเรียนกวดวิชา ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศถ่ายทอดไปยังโรงเรียนหรือแหล่งเรียนรู้ในชุมชนและจัดรายการกวดวิชาทางสถานีโทรทัศน์ของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง

➢ **กำกับดูแลมาตรฐานโรงเรียนกวดวิชา** โดยจดทะเบียนโรงเรียนเหล่านี้ทุกแห่งให้ถูกต้องตามกฎหมายและตรวจสอบการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์

➢ **Development of Teaching Standards at Schools:** Essence of the curricula should be adjusted to create some linkage at different levels of education. Students should be able to apply their knowledge for effective studies at the higher levels, or even at workplaces.

➢ **Ensuring Opportunity and Confidence among Students:** There should be concentrated essence in each subject and proper teaching techniques should be adopted on par with the private tutorial schools. Some IT equipment should be adopted for transfers of knowledge to schools or community learning centers, together with provision of tutorial programs through state-run TV stations.

➢ **Supervision of Tutorial Standards:** All tutorial schools must be registered, and their services must be up to the set standards